



Mantova, 2 aprile 2014  
Prot. 177/14

Spett.le

Consiglio Nazionale Architetti, Pianificatori,  
Paesaggisti e Conservatori  
-----

alla c.a. Settore Lavori Pubblici

Via Santa Maria dell'Anima, 10  
00186 ROMA  
=====  
[Lavoripubblici.cnappc@archiworld.it](mailto:Lavoripubblici.cnappc@archiworld.it)

---

**Memoria contenente la definizione della questione sottoposta all'attenzione del CNA,  
con la rappresentazione delle posizioni delle parti interessate.**

**Oggetto del bando: "Progettazione e costruzione di nuovi spazi scolastici CIG. 56173152FB" per la "Procedura aperta per l'affidamento dell'appalto integrato per la realizzazione di nuovi spazi scolastici in via Iotti" in Suzzara (MN) – Appalto sottosoglia**

Spettabile Consiglio Nazionale Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori,  
con la presente - come Ordine degli Architetti, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Mantova - siamo a chiedere il Vostro parere in relazione alla regolarità del bando di appalto integrato in oggetto.

Il Comune di Suzzara (MN) ha pubblicato un bando relativo alla 'Progettazione e costruzione di nuovi spazi scolastici (CIG. 56173152FB) – Procedura aperta per l'affidamento dell'appalto integrato per la realizzazione di nuovi spazi scolastici in via Iotti'. L'affidamento è a procedura aperta ai sensi dell'art. 53 comma 2, lettera c) la gara di appalto e ha per oggetto il progetto esecutivo con l'esecuzione dei lavori 'previa acquisizione del progetto definitivo complessivo in sede di offerta'. L'Ordine degli Architetti PPC della Provincia di Mantova - con lettera del 12.03.2014 e lettera del 18.03.2014 - ha contestato al Comune di Suzzara la tempistica riportata nel Disciplinare di gara. Alla prima lettera è stata data risposta negativa sostenendo la correttezza dei tempi, mentre alla seconda lettera è giunta risposta negativa alla data del 31.03.2014, ovvero a tredici giorni dalla domanda. Nel frattempo, ad interpellanza telefonica



---

del 27.03.2014, ci è stato risposto che l'Ufficio Tecnico stava valutando risposta al nostro quesito.

Le modalità ed i tempi contestati sono i seguenti. La pubblicazione della procedura del bando è avvenuta in Gazzetta Ufficiale '5a Serie Speciale - Contratti Pubblici' n. 22 del 24-2-2014 con scadenza del bando fissata al 05 aprile 2014 per un totale di 40 giorni dalla pubblicazione in GURI alla data di chiusura della partecipazione alla gara. La pubblicazione sull'Albo Pretorio on line era invece del 25 febbraio 2014 (n° 2014/202).

Trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria viene applicato l'Art. 122 del D.Lgs. 163/2006, Capo V, Titoli II - Art. 122. Disciplina specifica per i contratti di lavori pubblici sotto soglia. Tale articolo al comma 6) lettera e) riporta:

*e) in tutte le procedure, quando il contratto ha per oggetto anche la progettazione esecutiva, il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a quaranta giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara o di invio dell'invito; quando il contratto ha per oggetto anche la progettazione definitiva, il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a sessanta giorni con le medesime decorrenze;*

In risposta al nostro quesito il Comune di Suzzara dichiara di essere nei tempi considerando i 40 giorni. La stazione appaltante prende a riferimento il 'progetto esecutivo' in quanto di questo viene chiesta elaborazione a gara già aggiudicata. Secondo la nostra lettura della legge, il riferimento non può invece che essere quello dei 60 giorni. in quanto esplicitamente il bando prevede per la partecipazione alla gara la predisposizione del progetto definitivo necessario all'ottenimento delle previste autorizzazioni e completo di ogni elaborato di cui al D.Lgs. 163/2006. I tempi indicati dal Codice degli appalti dovrebbero essere relativi al periodo tra la pubblicazione e la data di chiusura del bando ovvero il tempo che si rende necessario per l'elaborazione di ciò che il bando richiede.

I tempi indicati dal D.Lgs. 163/2006 all'art. 122 sono necessari in ogni caso al rispetto dell'Art. 70 comma 1) valevole anche per gli appalti lavori al di sotto della soglia comunitaria. Tale articolo riporta:

*1. Nel fissare i termini per la ricezione delle offerte e delle domande di partecipazione, le stazioni appaltanti tengono conto della complessità della prestazione oggetto del contratto e del tempo ordinariamente necessario per preparare le offerte, e in ogni caso rispettano i termini minimi stabiliti dal presente articolo.*



---

Una seconda irregolarità riguarda la delibera di approvazione del progetto preliminare, base dell'appalto integrato. Tale delibera è la n. 186 del 20/12/2013 "Esame ed approvazione progetto preliminare dei lavori di realizzazione nuovi spazi scolastici e dichiarazione di pubblica utilità (cup. n. i54b13000400004) ", e viene richiamata nel Disciplinare di gara in quanto con questa `è stata dichiarata la volontà dell'Amministrazione di indire la gara di appalto integrato [...]'. Tuttavia la delibera è stata pubblicata sull'Albo Pretorio on line del Comune il 17.03.2014, ovvero dopo 21 giorni dalla pubblicazione del Bando di gara ed a distanza di 87 giorni dalla promulgazione della stessa delibera. La pubblicazione nei tempi di Determine a contrarre e di Delibere – oltre ad essere obbligo di legge - è utile ad imprese e professionisti per essere al corrente di eventuali appalti futuri proposti dalle Amministrazioni, proprio come scritto nel bando.

Al giorno del 31.03.2014 la stazione appaltante, sul filo della scadenza, ha prorogato i tempi di 20 giorni, raggiungendo così i 60 giorni, sostenendo che ciò non è avvenuto per la nostre osservazioni che considerano comunque errate. Tale soluzione non è a nostro avviso accettabile in quanto i tempi di consegna ristretti fin dall'inizio e la mancata pubblicazione della delibera iniziale hanno comunque pregiudicato la partecipazione di buona parte dei professionisti. Ciò che noi richiediamo, se al Consiglio Nazionale Architetti condividete queste osservazioni, è che il Comune di Suzzara proceda ad una nuova pubblicazione del bando per consentire la massima partecipazione.

Alleghiamo alla presente i documenti di gara, le lettere inviate dall'Ordine degli Architetti PPC della Provincia di Mantova al Comune di Suzzara, le risposte ai quesiti da parte del comune alle varie interpellanze.

Siamo a disposizione per chiarimenti ed eventuale integrazione di documentazione.  
Con l'occasione porgiamo distinti saluti.

*per il* CONSIGLIO DELL'ORDINE E PER LA COMMISSIONE BANDI  
IL PRESIDENTE

---

(arch. Alessandro Valenti)